



*Projektowane rozporządzenie wprowadza nowy wzór listy kontrolnej stosowanej w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych. Zawiera on tabelę oznaczoną jako „Część A”, dedykowaną do kontroli na drogach i na parkingach oraz „Część B”, dedykowaną do kontroli w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej przez uczestnika przewozu drogowego towarów niebezpiecznych*

# NOWE DOKUMENTY W KONTROLACH PRZEWOZU DROGOWEGO TOWARÓW NIEBEZPIECZNYCH.

## KRÓTKI KOMENTARZ DO PROJEKTOWANYCH PRZEPISÓW

W styczniu 2019 r. na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji (RCL) opublikowano projekt rozporządzenia ministra infrastruktury w sprawie formularza listy kontrolnej i formularza protokołu kontroli, odnoszący się m.in. do kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych<sup>1)</sup>. Projekt ten, wraz z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji (OSR), skierowano w ramach konsultacji publicznych m.in. do Związku Pracodawców Transport i Logistyka Polska (TLP), który przedstawił szczegółowe uwagi dotyczące proponowanych przepisów.

**P**rojekt wypełnia istniejącą od 10 miesięcy lukę w prawie powstałą 18.06.2018 r., tj. w dniu utraty mocy uprzednio obowiązującego rozporządzenia, i polegającą na niewykonywaniu od tego czasu zmienionej delegacji ustawowej do określenia wzorów dokumentów stosowanych w kontrolach omawianego przewozu. Dodatkowo, powszechna praktyka używania przez kontrolujących dotychczasowych wzorów dokumentów, celem wykonywania ustawowych obowiązków, (którą notabene w zaistniałym stanie prawnym można uznać za uzasadnioną), spowodowała, że podjęcie działań legislacyjnych stało się obecnie sprawą ważną i pilną. Jak zauważa sam

projektodawca, rozporządzenie dotyczy dokumentów kontrolnych stanowiących podstawę nakładania kar pieniężnych na uczestników przewozu towarów niebezpiecznych, a niezwłocznego wejścia w życie projektowanych przepisów wymaga „ważny interes państwa”.

### Nowa lista kontrolna i nowe elementy do sprawdzenia podczas kontroli

Projektowane rozporządzenie wprowadza nowy wzór listy kontrolnej stosowanej

w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych. Wzór ten zawiera dwie, odrębne tabele: pierwszą, oznaczoną jako „Część A”, i dedykowaną do kontroli na drogach i na parkingach oraz drugą, oznaczoną jako „Część B”, dedykowaną do kontroli w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej przez uczestnika przewozu drogowego towarów niebezpiecznych. Głównym elementem każdej z ww. tabel jest szczegółowy wykaz obowiązków i warunków podlegających sprawdzeniu oraz odpowiadający im szczegółowy wykaz czynności przeprowadzanych przez kontrolujących, np. inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego, czy funkcjonariuszy Policji.

<sup>1)</sup> Projekt o nr 238 w Wykazie Prac Legislacyjnych Ministra Infrastruktury, dostęp do treści projektu: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12319756/katalog/12561377#12561377>.

Tabela zawarta w „Części A”, została utworzona na podstawie uprzedniego wzoru formularza listy kontrolnej, który dostosowano do obecnie obowiązujących przepisów podatkowych (np. utworzono nowe pole z nr NIP kontrolowanego), przepisów Umowy ADR<sup>2)</sup> (np. wprowadzono określenie „przewóz w sztukach przesyłek” na oznaczenie sposobu przewozu) oraz przepisów ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych<sup>3)</sup> (uptn) (np. ujednolicono określenia używane w liście kontrolnej z określeniami używanymi do opisu naruszeń w taryfikatorze naruszeń i kar stanowiącym załącznik nr 1 do uptn). W tabeli pozostawiono natomiast dotychczasową kolumnę z oznaczeniem kategorii zagrożenia związanego z każdą stwierdzoną nieprawidłowością (kategoria I, II albo III zgod-

## ZWIĄZEK PRACODAWCÓW „TRANSPORT I LOGISTYKA POLSKA”



**Małgorzata Wieleba-Walicka,**  
radca prawny

Absolwentka Wydziału Prawa i Administracji UW, ukończyła aplikację legislacyjną organizowaną przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, studia doktoranckie na Wydziale Bezpieczeństwa Narodowego w Akademii Obrony Narodowej w Warszawie oraz aplikację radcowską organizowaną przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Warszawie. Z transportem związana od 15 lat. Posiada rozległą wiedzę w zakresie bezpieczeństwa transportu, tworzenia prawa krajowego, unijnego i międzynarodowego dot. transportu oraz doświadczenie wyniesione z pracy z krajowymi i międzynarodowymi przedsiębiorstwami transportowymi. Członek wspierający Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych oraz członek Europejskiego Stowarzyszenia Doradców ADR, które należą do European Association of Dangerous Goods Safety Advisers.

**P**odjęcie prac legislacyjnych dotyczących rozporządzenia, choć spóźnione, to jednak należy uznać za działanie pozytywne, pozwalające na wypełnienie istniejącej obecnie luki w prawie, a tym samym na ujednoczenie w skali krajowej dokumentów stosowanych do kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych.

nie z dyrektywą Komisji 2004/112/WE<sup>4)</sup>, a także dane identyfikujące kontrolującego, kontrolowanego oraz datę i miejsce kontroli.

Tabela zawarta w „Części B” jest nowa, a jej treść została dostosowana do

podlegających sprawdzeniu, który będzie obejmował m.in. wyznaczanie doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, sprawozdawczość z działalności w zakresie tego przewozu, raportowanie wypadków

## ZWIĄZEK PRACODAWCÓW „TRANSPORT I LOGISTYKA POLSKA”



Organizacja pracodawców utworzona 1 sierpnia 2014 r. w Uniejowie. Wśród założycieli było 14 firm transportowo-logistycznych, będących uznanymi przedsiębiorcami na rynku pracy. Dziś TLP to ponad 60 wiodących firm zatrudniających łącznie ok. 40 tysięcy pracowników. Organizacja działa, aby chronić, promować i reprezentować transport, spedycję i logistykę, w tym ekonomiczne i prawne interesy swoich członków. Ma za zadanie stworzyć w polskiej i zagranicznej opinii publicznej pozytywny wizerunek polskiego transportu drogowego, wpływać na sytuację i kształt prawny branży oraz chronić jej interesy. TLP jest po to, aby sektor transportu drogowego rósł w siłę.

specyfiki kontroli w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej uczestnika przewozu drogowego towarów niebezpiecznych. Specyfika ta wyraża się w budowie wykazu obowiązków i warunków

z udziałem towarów niebezpiecznych, szkolenie osób zaangażowanych w przewóz towarów niebezpiecznych, a także sporządzanie i aktualizację planów ochrony towarów dużego ryzyka.

## Nowy protokół kontroli i nowe ustalenia kontrolujących

Projektowany, nowy wzór protokołu kontroli, podobnie jak ww. wzór listy kontrolnej, został podzielony na dwie, odrębne tabele, z elementami uwzględniającymi rodzaj kontroli.

Protokół dotyczący kontroli na drogach i na parkingach, oparto na wzorze stosowanym przed 18.06.2018 r., oznaczono jako „Części A” tabeli stanowiącej załącznik nr 5 do rozporządzenia oraz dostosowano m.in. do obecnie obowiązujących wymagań określonych w przepisach podatkowych, dotyczących stosowania numeru REGON i firmy kontrolowanego przedsiębiorcy.

Protokół dotyczący kontroli w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej przez uczestnika przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (np. w siedzibie, magazynie, oddziale, czy zakładzie produkcyjnym), został oznaczony natomiast jako „Część B” tabeli stanowiącej załącznik nr 5 do rozporządzenia i zawiera m.in. szczegółowy opis naruszeń stwierdzonych przez kontrolujących w uprzednio wypełnionej liście kontrolnej. W kontekście tych naruszeń, istotnym fragmentem projektowanego protokołu są elementy dotyczące liczby kierowców zatrudnionych oraz wykonujących osobiście przewozy drogowe na rzecz uczestnika przewozu towarów niebezpiecznych przez rok wstecz od dnia

<sup>2)</sup> Umowa europejska dotycząca międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR) (Dz. U. z 2017 r., poz. 1119 oraz z 2018 r., poz. 135).

<sup>3)</sup> Obowiązków określonych w ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych.

<sup>4)</sup> Dyrektywa Komisji 2004/112/WE z dnia 13 grudnia 2004 r. dostosowująca do postępu technicznego dyrektywę Komisji 95/50/WE w sprawie ujednoczonych procedur kontroli drogowego transportu towarów niebezpiecznych (Dz. Urz. UE L 367 z 14.12.2004, str. 23).