

Warszawa, 05.08.2026 r.

Pani Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Ministro,

działając w imieniu Związku Pracodawców „Transport i Logistyka Polska” (TLP), przedstawiam poniżej stanowisko TLP, dotyczące opublikowanego do konsultacji publicznych przy piśmie nr DRP-XI.0210.1.2026, **projektu ustawy o zmianie ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych ustaw (nr UD396 w Wykazie prac legislacyjnych RM)**.

TLP z rozczarowaniem odnotowuje przygotowanie i przedstawienie do konsultacji publicznych projektu ww. ustawy, w którym nie ma ani jednego przepisu w jakikolwiek sposób wspierającego pracowników i pracodawców z branży transportu, spedycji i logistyki oraz wychodzącego choćby w najmniejszym stopniu naprzeciw wielokrotnie zgłaszanych przez nas postulatów koniecznych zmian.

Dlatego też, odnosząc się szczegółowo do projektowanych przepisów, przedstawiamy, co następuje:

1. UWAGI DOTYCZĄCE OKREŚLENIA ZAWODÓW DEFICYTOWYCH:

a) Wariant I:

W art. 1 po pkt 16 projektu, proponujemy dodanie pkt 16a w następującym brzmieniu:

„16a) w art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

1. Minister właściwy do spraw pracy w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wykaz określający grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe.”.

Po art. 6 projektu dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. Do postępowań w sprawach wydania zezwolenia na pracę, zezwolenia na pobyt czasowy i pracę oraz wydania wizy w celu wykonywania pracy, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 pkt 16 lit. a tiret drugie i pkt 16a, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”

b) Wariant II:

W art. 1 pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) w art. 27 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) o wydanie kolejnego zezwolenia na pracę dla tego samego polskiego podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi i dla tego samego cudzoziemca, na tym samym stanowisku pracy lub w tym samym rodzaju pracy, w wymiarze czasu pracy nie niższym

i za wynagrodzeniem nie niższym niż określone w uprzednio wydanym zezwoleniu na pracę, ważnym w dniu złożenia kolejnego wniosku o wydanie zezwolenia na pracę;

„3) dotyczące cudzoziemców mających wykonywać pracę w zawodach określonych w wykazie, o którym mowa w art. 29 ust. 1 i 1a;”;

W art. 1 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) w art. 29:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, wykaz zawodów, w których występują niedobory kadrowe, wykonywanych przez pracowników świadczących usługi transgraniczne.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Wykaz, o którym mowa w ust. 1a, tworzony jest w oparciu o potrzeby rynku pracy, z uwzględnieniem bezpieczeństwa dostaw oraz konieczności zapewnienia ciągłości usług transportowych.”;

W art. 3 projektu dotychczasową treść oznacza się jako pkt 1 i dodaje się pkt 2 w brzmieniu:

„2) w art. 77 ust. 9a pkt 2 otrzymuje brzmienie:

2) w grupie zawodów określonej w wykazie, o którym mowa w art. 29 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”.

Po art. 6 projektu dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. Do postępowań w sprawach wydania zezwolenia na pracę, zezwolenia na pobyt czasowy i pracę oraz wydania wizy w celu wykonywania pracy, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 pkt 15, 16 lit. a tiret drugie i 16a oraz ustawy zmienianej w art. 3 pkt 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”

Uzasadnienie do uwag dotyczących określenia zawodów deficytowych (Wariant I oraz Wariant II):

Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (dalej „Uwdppc”) do dnia dzisiejszego, rozporządzenie określające zawody deficytowe nie zostało wydane. Co więcej, podjęte na początku br. prace legislacyjne nad projektem tego rozporządzenia zostały całkowicie wstrzymane, a tym samym delegacja fakultatywna stała się przepisem niewykonalnym i martwym. W sytuacji występowania trwałych niedoborów kadrowych, w szczególności kierowców zawodowych w międzynarodowym transporcie drogowym, pozostawienie wydania rozporządzenia wyłącznie decyzji uznaniowej trzech ministrów, prowadzi do niepewności prawnej przedsiębiorców z naszego sektora oraz utrudnia, a w wielu przypadkach wręcz paraliżuje prowadzenie działalności gospodarczej. W ocenie TLP, delegacja ustawowa powinna mieć charakter obowiązkowy (wariant I) albo jej obowiązkowy charakter powinien dotyczyć pracowników świadczących usługi transgraniczne, takie jak międzynarodowe przewozy drogowe. Natomiast pozostawienie obowiązującego stanu prawnego, doprowadzi do dalszego pogłębiania deficytu kierowców zawodowych, ograniczania albo przenoszenia działalności polskich przedsiębiorstw poza granice naszego kraju, a tym samym do spadku konkurencyjności polskiej gospodarki. W tym kontekście nie można pominąć faktu, iż Polska jest liderem UE w transporcie drogowym i usługach

transgranicznych, dlatego niedobory kadrowe stanowią barierę osłabiającą jej pozycję konkurencyjną.

Braki te mają charakter strukturalny, a obecne przepisy dodatkowo pogłębiają problem – pracownicy ubiegający się o zezwolenie na pracę lub legalizujące pobyt w Polsce nie mogą podjąć pracy wyłącznie na podstawie potwierdzenia faktu złożenia wniosku. W przypadku kierowców wykonujących przewozy międzynarodowe oznacza to także brak możliwości przekraczania granic strefy Schengen, z uwagi na brak dokumentu pobytowego, co ogranicza dostęp przedsiębiorstw do doświadczonych pracowników i znacznie utrudnia realizację usług transgranicznych.

Na marginesie tej kwestii można wskazać, że w czasie gdy w Polsce zaniechano prac nad listą zawodów deficytowych, Wiceministra Pracy Rumunii Silvia Dinica ogłasza publiczną debatę nt. "Listy zawodów deficytowych" i konsultacje społeczne w tej sprawie. Przy czym wg Eurostat - bezrobocie w Rumunii to 6,1% (wobec 3,3 %) w Polsce! Rumunia, podobnie jak Polska ma silny, konkurencyjny wobec polskiego, sektor TSL.

2. UWAGA DOTYCZĄCA WYKAZU PRZEDSIĘBIORSTW O ZNACZENIU STRATEGICZNYM DLA GOSPODARKI NARODOWEJ:

W art. 1 pkt 16 projektu lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) w ust. 3:

- pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przedsiębiorców korzystających ze wsparcia nowych inwestycji w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz. U. z 2025 r. poz. 469), którzy na podstawie decyzji o wsparciu są obowiązani do poniesienia kosztów kwalifikowanych w wysokości przekraczającej 100 mln zł.”

- po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie krajowego lub międzynarodowego transportu drogowego rzeczy lub osób, określonego w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, jeżeli:

a) działalność ta ma istotne znaczenie dla zapewnienia ciągłości łańcuchów dostaw, bezpieczeństwa transportowego państwa lub funkcjonowania gospodarki narodowej i

b) przedsiębiorca zatrudnia średniorocznie co najmniej 250 pracowników.”

Uzasadnienie do uwagi dotyczącej wykazu przedsiębiorstw o znaczeniu strategicznym dla gospodarki narodowej: Obecnie, wykaz przedsiębiorstw o strategicznym znaczeniu dla gospodarki narodowej tworzony jest z pominięciem przesłanek możliwych do spełnienia przez pracodawców z sektora transportu, spedycji i logistyki. Włączenie możliwości wpisu do takiego wykazu przedsiębiorstw z naszego sektora umożliwi skorzystanie z przyspieszonej ścieżki rozpatrywania spraw związanych z legalizacją pracy i pobytu cudzoziemców w Polsce, w szczególności w zawodzie kierowcy w międzynarodowym transporcie drogowym. Jest powszechnie znany fakt, iż branża transportu drogowego od wielu lat zmagą się z trwałym i pogłębiającym się deficytem kierowców zawodowych, niedobór pracowników powoduje ograniczenie zdolności przewozowych przedsiębiorstw, utrudnia realizację kontraktów oraz negatywnie wpływa na funkcjonowanie krajowych i międzynarodowych łańcuchów dostaw. Co więcej, długotrwałe oczekiwanie na wydanie zezwoleń na pracę prowadzi do wymiernych strat gospodarczych, bowiem przedsiębiorcy ponoszą koszty związane z przestojami pojazdów, niewykorzystaniem zakontraktowanych usług przewozowych, karami umownymi

oraz utratą klientów. W konsekwencji, pogarsza się konkurencyjność polskich przedsiębiorstw transportowych wobec podmiotów z innych państw członkowskich UE.

Z tego względu zasadne jest, w ocenie TLP, objęcie szczególnymi rozwiązaniami przedsiębiorców wykonujących działalność transportową o strategicznym znaczeniu dla gospodarki narodowej. Rozwiązanie to pozwoli na szybsze uzupełnianie niedoborów kadrowych w zawodach kluczowych dla funkcjonowania gospodarki i zapewnienia ciągłości dostaw.

Przekazując powyższe stanowisko, w tym wskazane powyżej propozycje zmian, TLP deklaruje jednocześnie gotowość dalszego, aktywnego uczestnictwa w pracach legislacyjnych nad projektowaną ustawą.

Z wyrazami szacunku,

Maciej Wroński

**Prezes
Transport i Logistyka Polska**